



KPC Groep

Verstand van leren
Gevoel voor mensen

Wetsvoorstel Passend Onderwijs

Aleid Schipper, Lia van Meegen KPC Groep
8 december 2011

In het kort: (toelichting van OCW)

Schoolbesturen krijgen de verantwoordelijkheid om voor alle kinderen die extra ondersteuning nodig hebben een zo goed mogelijke plek in het onderwijs te vinden.

Ouders hoeven zelf geen ingewikkelde indicatieprocedures te doorlopen, worden niet meer van het kastje naar de muur gestuurd en leraren worden beter voorbereid op het omgaan met verschillen tussen kinderen.

De huidige circa 70.000 plekken in het speciaal onderwijs blijven bestaan.

Het nieuwe stelsel is transparanter, minder bureaucratisch en eenvoudiger



Wijzigingen t.o.v. internetraadpleging

- Beperkt adviezen van ECPO, Onderwijsraad en Raad van State verwerkt
- Geen 'zorg', maar 'ondersteuning': schoolondersteuningsprofiel - ondersteuningsplan
- Positie ouders: MR (ondersteuningsplanraad) – onderwijsconsulenten
- Toelaatbaarheid so/vso
- Afspraken met residentiële inrichtingen over evt. terugplaatsingen van speciaal naar regulier onderwijs



Hoofdlijnen beleid:

- Zorgplicht (voor besturen)
- Regionale samenwerking verplicht (regulier-speciaal)
- Zorgbudget voor het samenwerkingsverband Passend onderwijs
- Handelingsgericht indiceren - onderwijsbehoefte (samenwerkingsverband)
- Ondersteuningsprofiel (iedere school)
- Medezeggenschap op school en samenwerkingsverbandniveau (instemming)
- Landelijk referentiekader (richting)
- Verevening (Cluster 3 en 4)
- Gemeenten krijgen regie over Jeugdzorg



Wat verdwijnt in de wetten?

- De regionale expertise centra (REC's)
- De Commissie voor de Indicatiestelling (CvI) + huidige wijze van indiceren + verplichting handelingsplan
- De huidige samenwerkingsverbanden WSNS
- De PCL van het swv WSNS
- Het woord 'zorg' (zoveel mogelijk)



Cluster 1 en 2 onderwijs

- Landelijk netwerk van instellingen cluster 1 en cluster 2
- Cluster 1 sinds 1995 gebudgetteerde bekostiging
- Cluster 2 straks ook eigen gebudgetteerde bekostiging
- En: onderzoek naar groep ESM leerlingen
- Landelijke criteria, niet wettelijk verankerd
- Ambulante begeleiding door clusteronderwijs



Passend Onderwijs = zorgplicht

- Zorgplicht voor besturen
- Samenwerkingsverband zorgt voor dekkend netwerk van onderwijsarrangementen
- Ondersteuningsprofiel voor elke school
- Ouders melden schriftelijk aan (de aanmelding kan centraal worden geregeld)
- Ontwikkelingsperspectief voor leerling met ondersteuningsbehoefte
- Afstemming met gemeenten



Ondersteuningsprofiel

- Welke ondersteuning kan onze school bieden
- Wordt opgesteld door het team
- Minimaal 1 x per 4 jaar
- Adviesrecht voor de MR (schoolniveau)
- Ook aandacht voor professionalisering personeel



Samenwerkingsverbanden

- Er zijn afzonderlijke samenwerkingsverbanden voor Primair onderwijs en Voortgezet onderwijs
- De besturen van cluster 3 en 4 maken ook deel uit van deze samenwerkingsverbanden
- De samenwerkingsverbanden stemmen onderling af m.b.t.:
 - de lichte ondersteuning op scholen voor basis- of voortgezet onderwijs
 - de zwaardere ondersteuning in speciale scholen
- Regio-indeling komt in ministeriële regeling nadat wetsvoorstel is aangenomen



Ondersteuningsplan

Ondersteuningsplan: (1 x per 4 jaar)

- Samenhangend geheel van voorzieningen mede op basis van ondersteuningsprofielen
- Afspraken over verdeling / besteding ondersteuningsmiddelen
- Procedure en criteria voor plaatsing leerlingen op sbo en (v)so
- Procedure en beleid mbt terugplaatsing of overplaatsing naar regulier onderwijs na afloop toelaatbaarheidsverklaring
- De beoogde en bereikte kwalitatieve en kwantitatieve resultaten van extra ondersteuning



Vervolg ondersteuningsplan

- Ouders informeren over inrichting ondersteuningsstructuur
- Afspraken overdracht budget lichte ondersteuning naar sbo
- Afspraken overdracht middelen zware ondersteuning voor leerlingen die na 1 oktober naar (v)so worden verwezen
- Afspraken overdracht middelen van scholen aan swv bij ontoereikend budget lichte ondersteuning



Vervolg ondersteuningsplan

- SWV bespreken hun concept ondersteuningsplan met de gemeente(n), de SWV VO en PO in dezelfde regio (PO met VO en VO met PO)
- Afstemming / samenwerking met externe partners (provincie/Jeugdzorg)
- Jaarverslag en begroting
- Instemming op ondersteuningsplan door ondersteuningsplanraad (uit (G)mr'en van scholen)



Toelaatbaarheid sbo/so/vso

- * Taak van het samenwerkingsverband
- * 'Toelaatbaarheidsverklaring' voor het bevoegd gezag
- * Advies van één of meer deskundigen

Bevat:

- 1. het nummer van de toelaatbaarheidsverklaring
- 2. de startdatum van de toelaatbaarheidsverklaring
- 3. de einddatum van de toelaatbaarheidsverklaring
- 4. het overeengekomen bekostigingsniveau van de ondersteuning.

De (V)SO/SBO school beslist over toelating

(Nadere uitwerking volgt nog in AMvB)



Overleg met gemeenten

‘Op overeenstemming gericht overleg’ :

o.a.

- Leerlingenvervoer
- Huisvesting
- (Jeugd)zorg
- Toeleiding arbeidsmarkt (‘onderkant arbeidsmarkt’)
- Leerplicht (rmc functie)
- Wet maatschappelijke ondersteuning

(verantwoordelijkheden gemeenten)

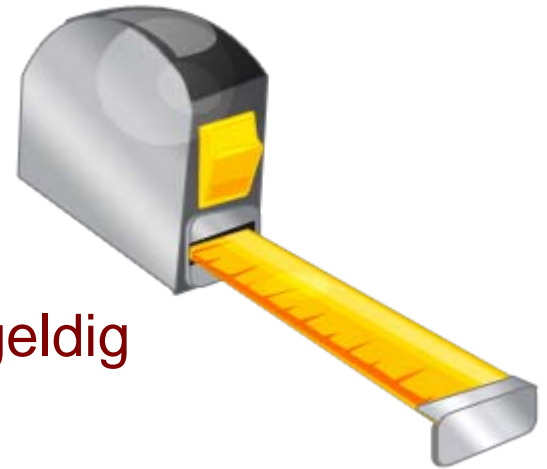


Handelingsgericht indiceren

Het samenwerkingsverband bepaalt wat en hoe

- Op maat
- Leerling afhankelijk
- Leerkracht afhankelijk
- Flexibel
- Gevarieerd

Indicatie van residentiële instelling is ook geldig voor (voortgezet) speciaal onderwijs



Ontwikkelingsperspectief

- Voor leerlingen die niet het normale onderwijscurriculum kunnen volgen
- Dus, een afwijkend onderwijsprogramma
- Gericht op een bepaald uitstroomperspectief
- Geeft aan welke onderwijsdoelen wel behaald kunnen worden
èn
Hoe daar aan gewerkt gaat worden
- Periodiek overleg met ouders
- Verplichting voor handelingsplan vervalt
(nadere voorschriften ontwikkelingsperspectief via AMvB)



Bekostiging

- Budget per regio (samenwerkingsverband): middelen so/vso en Igf (met korting bezuiniging)
- Basiskosten (voor de reguliere leerling) rechtstreeks via het Rijk naar de scholen (dus ook voor so/vso)
- Kosten voor ondersteuning naar samenwerkingsverband op basis van het aantal IIn in het samenwerkingsverband (verevening)
- Pro en Lwoo blijven via landelijke regeling bekostigd (besturen)
- Overgangstermijn van vijf jaar voor verevening



Bekostiging swv po

- Basisbedrag: gemiddelde kosten reguliere leerling
- Zorgbedrag: aanvullende bekostiging

Zorgbudget lichte zorg:

- zorgmiddelen samenwerkingsverbanden WSNS
- 2% rechtstreeks naar sbo en ~3,4% naar swv

Zorgbudget zware zorg

- bestaat uit meerkosten speciaal onderwijs en lgf en wordt gebaseerd op aantal leerlingen bao en sbo x landelijk vastgesteld percentage x normprijs



Bekostiging swv vo

- Basisbedrag: gemiddelde kosten reguliere leerling
- Zorgbedrag: aanvullende bekostiging
- Zorgbudget lichte zorg:
 - regionaal zorgbudget en reboundmiddelen en vanaf 2012 ook grotendeels budgetten 'op de rails' en 'herstart'
- Zorgbudget zware zorg
 - bestaat uit meerkosten speciaal onderwijs en lgf en wordt gebaseerd op aantal leerlingen vo (inclusief pro en lwoo) x landelijk vastgesteld percentage x normprijs



Bekostiging zware zorg

- So en vso scholen ontvangen basisbekostiging rechtstreeks voor alle leerlingen
- Swv bepaalt toelaatbaarheid speciaal onderwijs en zorgbedrag voor leerling, 'zorgcategorie 1, 2 of 3
- DUO kijkt naar aantal leerlingen in (v)so binnen swv en berekent zorgkosten
- Door DUO worden eerst (v)so leerlingen betaald, daarna overheveling resterend normatief zorgbudget naar swv
- Bij tekort: verplichte aanpassing uit reguliere middelen van de aangesloten besturen in het samenwerkingsverband
- Er komt een 2^e peildatum (bepaald door het samenwerkingsverband, tussen 2 oktober en 1 april)



Hoe werkt het voor ouders?

- Ouders melden hun kind tijdig (schriftelijk) aan bij de school van hun voorkeur. Minimaal 10 weken voor aanvang
- Beslistermijn over toelating wordt gemaximeerd: binnen 6 tot 10 weken een zo passend mogelijk aanbod op de eigen of een andere reguliere of speciale school regelen.
- De school regelt de extra ondersteuning in de eigen klas of plaatsing in tussenvoorziening of verwijzing (v)so/sbo/pro. Zonodig bemiddeling van onderwijsconsulenten
- Eventueel bezwaar indienen bij bevoegd gezag en oordeel CGB of naar rechter



Inspectie:

Inspectie beoordeelt de samenwerkingsverbanden m.b.t.:

- Thuiszitters
- Opbrengsten, resultaat van onderwijs
- Spreiding en doorstroom
- Kwaliteitsprofielen scholen en leerlingenzorg
- Bestuurskracht en verdeling middelen
- Middelen toewijzing
- Speciale vakbekwaamheid van de leraren (ook op de reguliere scholen)
- Signalen

Verder wordt 'geboden ondersteuning' meegenomen in weging



Verantwoording

Horizontale verantwoording :

Schoolbesturen leggen aan elkaar verantwoording af over efficiënte inzet van de middelen.

Verticale verantwoording
via jaarverslag (inclusief jaarrekening).



Tijdpad invoering

- 1 augustus 2012: invoering Passend Onderwijs in stappen
- 1 november 2012: rechtspersoon nieuwe samenwerkingsverband gereed
- November 2012 – mei 2013 Instelling ‘ondersteuningsplanraad’
- 1 mei 2013 ondersteuningsplan naar de inspectie
- 1 augustus 2013: zorgplicht wordt ingevoerd; samenwerkingsverbanden zijn operationeel



Bezuinigingen – 300 miljoen

- Bezuinigingen gaan, gefaseerd, in per 1 augustus 2013
- Geen bezuinigingen in 2012
- 100 miljoen in 2013
- 200 miljoen in 2014
- 300 miljoen in 2015



Bezuinigingen op een rijtje:

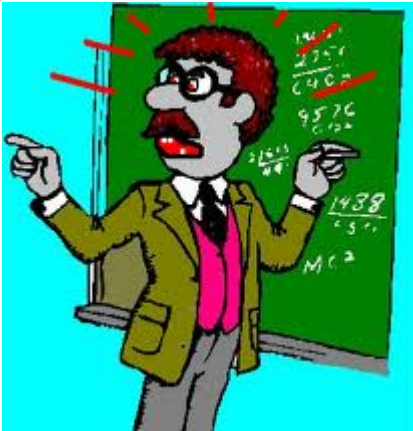
- Minder ambulante begeleiding → €90,8 mln.
- Grotere klassen S(V)O → €84,5 mln.
- Afschaffen bekostiging REC → 12,1 mln.
- Afschaffen steunpunten autisme → €3,1 mln.
- Niet verlengen awbz-compensatie → €10 mln.
- Inzet enveloppenmiddelen → €13,9 mln.
- Afschaffen cumiregeling WEC → €25,2 mln.
- Afschaffen expertisebekostiging → €14,8 mln.
- Afschaffen PAB en TAB → €29,9 mln.
- Afschaffen dubbele rugzak ZMLK → €6,5 mln.
- Stopzetten subsidie Glen Mills Hoenderloo → €1,1 mln.
- Minder geld naar 'op de rails' → €8,1 mln.



Leraren en passend onderwijs

“Van alle invloed die scholen hebben op het leren en de ontwikkeling van kinderen, wordt 66% van het effect bepaald door de leerkracht”

Robert J. Marzano



MBO en zorgplicht

- Mbo-instellingen zijn op grond van de Wet gelijke behandeling op grond van handicap of chronische ziekte verplicht voor iedere deelnemer met een beperking doeltreffende aanpassingen te verrichten, tenzij het een onevenredige belasting vormt voor de instelling. Onder deze verplichting valt ook aanpassing van opleidingen en van de wijze van examinering aan de handicap van de deelnemer. Met dit wetsvoorstel wordt geregeld dat de extra begeleiding die aan een deelnemer wordt geboden, wordt vastgelegd in de onderwijsovereenkomst die door zowel de deelnemer als het bevoegd gezag wordt ondertekend. In beginsel blijft de onderwijsovereenkomst gedurende de gehele opleiding van kracht, maar wijzigingen daarop kunnen met onderling goedvinden plaatsvinden.



'Extra' geld deskundigheidsbevordering

- Vanaf 2012 middelen voor de professionalisering van docenten
- Toerusting van docenten op het gebied van omgaan met verschillen bij leerlingen
- Scholen kunnen zelf bepalen hoe het geld wordt ingezet
- Op landelijk niveau prestatieafspraken
- Uit de 'pot' Actieplan leerkracht: 100 miljoen euro
- Vanaf 2013 structureel 150 miljoen



Landelijk ondersteuningspunt

Toolbox PO en Toolbox VO

- Berekeningen financiële 'scenario's' (Infinite)
- Factsheet met gegevens voor ieder 'nieuw' samenwerkingsverband
- Voorbeelden bestuurlijke inrichting
- Voorbeeldstatuten e.d.
- Voorbeelden voor indicatiestelling (Sardes/CED/PI 7)
- Overzicht 'te nemen' beslissingen + tijdpad



Speciaal voor bestuurders én directies po en vo



Gevolgen voor uw school?

Impasse of inpassen?

Verbinden in plaats van scheiden

- In de workshop: 'Passend onderwijs: impasse of inpassen' maken we bestuurders en directies bekend met de harde kern en consequenties van de aanstaande wetgeving. We vertalen dit naar de specifieke contexten van uw scholen. Onze experts verbinden passend onderwijs met de ontwikkelingen en processen binnen uw organisatie. Samen met de deelnemers checken we waar u staat: wat kunnen we afvinken en is op orde en op welke terreinen zijn koerswijzigingen nodig?
- Meer info? Bel Arjan Clijsen, 06-22542105; of Ruud van Herp, 06-20436462.



Meer informatie:

www.passendonderwijs.nl

www.kpcgroep.nl/passendonderwijs

a.schipper@kpcgroep.nl

l.vanmeegen@kpcgroep.nl

